

附件 1

六盘水市级政府预算公开说明

一、有关术语说明

一般公共预算收入：指政府为履行职能，按国家法律法规规定收取的纳入预算内管理的各项税收及非税收入总和。1994 年我国实行分税制改革后，一般公共预算收入划分为中央固定收入、地方固定收入、中央与地方共享收入三部分。其中，地方一般公共预算收入由地方固定收入和中央与地方共享收入地方分成部分组成，具体又可分为税收收入和非税收入两类。

税收收入：指国家机关、事业单位、社会团体以及其他组织依据有关法律、法规规定，向经济组织和居民无偿地征收实物或货币所取得的一种财政收入，是国家预算资金的重要来源。

非税收入：指国家机关、事业单位、社会团体以及其他组织依据有关法律、法规规定，履行公共事务管理职能，利用政府权力、政府信誉、国家资源或者国有资产、提供特定公共服务取得的除税收以外的财政资金。

一般公共预算支出：指地方政府为履行职能需要，通过预算内资金安排的用于维持政权运转及支持各项社会事业发展等方面的支出。

一般性转移支付：指上级政府对有财力缺口的地方政

府，按照规范的办法给予的资金补助。包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、农村税费改革转移支付、调整工资转移支付等。地方政府可以按照相关规定统筹安排使用。

专项转移支付：指下级政府因承担上级政府委托事务或政府间共同事务等，享受的上级政府补助资金，又称有条件补助或专项拨款，是为了实现上级的特定政策目标，必须专款专用。

部门预算：公共财政管理的基本内容之一，指各部门根据其履行职能的需要，按照内容全面、完整，项目确定、明细，定额科学、公平，程序规范、透明的原则要求，统一编制反映本部门所有收入和支出的综合预算，一个部门一本预算。

政府采购：指各级国家机关和实行预算管理的政党组织、社会团体、事业单位，将过去由财政部门供给经费，再由各个单位分散购买，转变为在政府的监督和管理下，按照法定的采购方式和采购程序，实行集中采购和分散采购相结合的管理模式，购买所需货物、工程和服务。

政府性基金：指各级政府及其所属部门根据法律、行政法规和中共中央、国务院文件规定，为支持某项特定基础设施建设和社会公共事业发展，向公民、法人和其他组织无偿征收的具有专项用途的财政资金，如国有土地使用权出让收入、彩票公益金收入等，是政府非税收入的重要组成部分。政府性基金全额纳入财政预算，实行“收支两条线”管理。

三本预算：指一般公共预算、政府性基金预算、国有资

本经营预算。

三大攻坚战：指“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战。

四场硬仗：指基础设施建设硬仗、易地搬迁扶贫硬仗、产业扶贫硬仗、教育医疗住房“三保障”硬仗。

两无：指无业可扶和无力脱贫。

三网：指政府门户网站、财政部门门户网站和预算单位门户网站。

PPP：全称为 Public-Private Partnership，即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式，在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

九大类重点民生支出：指公共安全、教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、农林水、住房保障等九个方面支出。

八个一批：指政府债务化解八项措施，即压缩、核减建设规模化解一批；停建或缓建非必要项目化解一批；债务重组转化为企业债务处置一批；出让处置资产偿还化解一批；安排预算资金偿还化解一批；交通等国有企业通过经营收入剥离化解一批；盘活闲置资产化解一批；破产重组或清算处置一批。

七严禁：指政府债务管理七条规定，即严禁违法违规举债；严禁违法违规担保；严禁违法违规进行政府购买服务；严禁“名股实债”；严禁“三边”工程；严禁违规建设楼堂

馆所；严禁政府性债务管理不作为。

二、转移支付安排情况

2020 年，市级安排市对下转移支付 10.77 亿元，其中：一般性转移支付 7.82 亿元，专项转移支付 2.95 亿元。

三、举借政府债务情况

（一）2019 年政府债务限额及余额情况。

六盘水市政府债务限额 580.85 亿元（一般债务限额 494.62 亿元，专项债务限额 86.23 亿元），政府债务余额 571.66 亿元（一般债务余额 485.54 亿元，专项债务余额 86.12 亿元）。

市级政府债务限额 167.66 亿元（一般债务限额 153.13 亿元，专项债务限额 14.53 亿元），政府债务余额 167.35 亿元（一般债务余额 152.82 亿元，专项债务余额 14.53 亿元）

（二）2020 年政府债务限额提前下达情况。

提前下达的 2020 年地方政府债务新增限额 4.85 亿元，全部为提前下达钟山区新增专项债务。

（三）新增政府债券转贷情况。

2017 至 2019 年，省财政转贷六盘水市新增政府债券 5.35 亿元（一般债券 4.52 万元，专项债券 0.83 亿元），其中：六枝特区 1 亿元、盘州市 1.62 亿元、水城县 2.7 亿元、钟山区 0.03 亿元。具体转贷债券情况：2017 年贵州省政府专项债券（一期新增）0.83 亿元，债券期限 5 年，债券利率 3.81%；2018 年贵州省一般债券（七期）0.64 亿元，债券期限 5 年，债券利率 4.09%；2018 年贵州省一般债券（十三期）

0.2 亿元，债券期限 5 年，债券利率 3.56%；2019 年贵州省政府一般债券(四期)2 亿元，债券期限 5 年，债券利率 3.31%；2019 年贵州省政府一般债券（六期）1.68 亿元，债券期限 3 年，债券利率 3.14%。

（四）新增政府债券使用情况。

2017 至 2019 年，省财政转贷六盘水市新增政府债券 5.35 亿元，各县（市、特区、区）已按相关要求支出 5.35 亿元。具体使用情况如下。

1. 根据《省财政厅关于下达 2017 年新增地方政府专项债务限额的通知》（黔财预〔2017〕131 号）要求，用于保障房和教育项目建设 0.83 亿元。一是 0.62 亿元用于盘县 2017 年农村危房改造项目；二是 0.09 亿元用于水城县营盘乡营盘小学改扩建项目；三是 0.12 亿元用于水城县营盘乡营盘中学改扩建项目。

2. 根据《省财政厅关于拨付极贫乡（镇）脱贫攻坚项目资金的通知》（黔财农〔2018〕245 号）要求，用于极贫乡（镇）脱贫攻坚非产业类脱贫攻坚项目 0.84 亿元。一是 0.49 亿元用于水城县沉陷区交通基础设施工程鸡场至营盘公路建设；二是 0.3 亿元用于水城县营盘乡（极贫乡）改善人居环境和小康房建设；三是 0.05 亿元用于水城县营盘山康养呼吸小镇建设。

3. 根据《省财政厅关于下达 2019 年转贷已出列贫困县地方政府新增一般债券的通知》（黔财预〔2019〕133 号）要求，用于已出列贫困县建设资金 2 亿元。一是用于盘州市 2017

年改善农村人居环境（一期）建设项目 0.63 亿元；盘州市农村饮水安全巩固提升工程项目 0.3 亿元；盘县 2016 乐民与石桥饮水安全巩固提升工程项目、盘县大山镇嘎拉河村长洼子安置点易地扶贫搬迁项目、盘县滑石乡安置点易地扶贫搬迁工程（扶贫生态移民工程）等项目建设 0.07 亿元。二是用于“六枝特区第一批次改善人居环境建设工程” 0.8 亿元；六枝特区农村公路项目 0.2 亿元。

4. 根据《省财政厅关于下达 2019 年转贷地方政府新增一般债券资金的通知》（黔财预〔2019〕120 号）要求，用于易地扶贫搬迁、深度贫困地区基础设施、农村公路等项目建设支出 1.68 亿元。一是用于水城县营盘乡（极贫乡）改善人居环境和小康房建设项目 0.35 亿元；水城县“组组通”项目 0.45 亿元；水城县老旧房屋透风漏雨整治项目 0.2 亿元；水城县营盘乡产业大道项目 0.3 亿元；安六铁路（水城段）项目 0.2 亿元；安六铁路六盘水东站站前广场建设项目 0.1 亿元；易地扶贫搬迁安置点（红桥新区）建设项目 0.05 亿元。二是用于钟山区基础教育建设工程项目 0.03 亿元。

四、预算绩效工作开展情况

2019 年，是全市全面实施预算绩效管理改革启动之年，预算编制严格执行从严从紧，厉行节约。一是建立规章制度。为全面实施预算绩效管理提供有力的制度保障，市财政局先后印发了《六盘水市市级财政预算绩效管理内部工作规程》《市财政局关于严格规范预算绩效管理的通知》。二是前移绩效关口，发挥预算绩效审核效益。2020 年部门预算编制将

绩效目标作为项目预算编制的前置审核条件，绩效目标审核通过才能入选财政预算项目库或申报项目预算，未编制绩效目标或未审核通过的项目不予入库和申报预算，2020 年“四本”预算实现绩效目标编制全覆盖。三是开展部门整体支出绩效试点。选取市公安局、市教育局、市投资促进局、市水务局、市人力资源和社会保障局、市工业和信息化局等 6 个部门开展部门整体支出绩效管理试点，将部门基本支出与项目支出全部纳入绩效管理范围。

五、“三公”经费预算情况

2020 年市级安排“三公”经费预算 1561.62 万元，较上年减少 589.63 万元，其中：因公出国（境）经费 112 万元，减少 48 万元；公务接待费 113 万元，减少 49.2 万元；公务用车运行维护费 1336.62 万元（未安排公务用车购置费预算），减少 492.43 万元。